



แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. 2556 – พ.ศ. 2560)



องค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูน
อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี

สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1	
บทนำ	3
บทที่ 2	
สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	5
บทที่ 3	
การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น	11
บทที่ 4	
วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา	31
บทที่ 5	
ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น	35
บทที่ 6	
การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติและการติดตาม ประเมินผล	38

บทที่ 1

บทนำ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 กำหนดประเภทของแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้ 2 ประเภท คือแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนา 3 ปี

“แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา”

หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจและจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน

“แผนพัฒนาสามปี”

หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า ครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปีซึ่งการจัดทำแผนสามปี จะมีความเชื่อมโยงกับการจัดทำงบประมาณประจำปีอย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดทำงบประมาณในระบบมุ่งเน้นผลงาน

ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นเอกสารที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล 3 ปี และข้อบัญญัติงบประมาณประจำปี กล่าวคือ เป็นยุทธศาสตร์ไปดำเนินการจัดทำเป็นแผนงาน/โครงการที่กำหนด มาพิจารณาดำเนินการ โดยจะมีรายละเอียดและลักษณะเฉพาะเจาะจงมากขึ้นในลักษณะที่จะนำไปบรรจุในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและสามารถนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณของปีนั้น

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. เพื่อเป็นการเตรียมโครงการต่างๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมบรรจุในเอกสารงบประมาณ ประจำปี และนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

2. เพื่อแสดงความสัมพันธ์และเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนา, ยุทธศาสตร์, แผนพัฒนา 3 ปี และการจัดทำงบประมาณประจำปี

3. เพื่อแสดงจุดหมายและแนวทางของการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลว่าเป็นอย่างไร โดยจะต้องสอดคล้องและสามารถตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ของการพัฒนา

ขั้นตอนการดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ขั้นตอนนี้เป็นขั้นตอนในการจัดทำโครงการการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการให้เป็นปัจจุบัน จัดประชุมเพื่อชี้แจงการดำเนินการเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่สอดคล้องร่วมกัน

ขั้นตอนที่ 2 ประชาคมหมู่บ้านและตำบล การเก็บรวบรวมข้อมูล สำรวจและเก็บรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานทั้งภายในและภายนอก มาปรับให้เข้าตามระบบเพื่อเตรียมการวิเคราะห์

ขั้นตอนที่ 3 การวิเคราะห์ข้อมูล นำข้อมูลที่ได้มาทำการวิเคราะห์โดยการคัดแยกตามสาขาการพัฒนา การจัดลำดับปัญหาความต้องการ

ขั้นตอนที่ 4 กำหนดวัตถุประสงค์ของการพัฒนา โดยนำวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการพัฒนาและประเด็นหลักในการพัฒนามาพิจารณาวัตถุประสงค์และเป้าหมายร่วมกัน

ขั้นตอนที่ 5 การจัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการประจำปี เพื่อดำเนินการวิเคราะห์ ตัดทอน เพิ่มเติม และจัดเรียงลำดับและนำมาปรับกับวัตถุประสงค์ของการพัฒนา แล้วจึงดำเนินการกำหนดรายละเอียดแผนงาน/โครงการ

ขั้นตอนที่ 6 การจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น โดยการสรุปรวบรวมโครงการทั้งหมด และรายละเอียดส่วนประกอบอื่นมาผนวกรวมกันเป็นรูปเล่ม เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ขั้นตอนที่ 7 การอนุมัติและประกาศใช้แผน เมื่อคณะกรรมการพัฒนาตำบลให้ความเห็นชอบและผ่านกระบวนการประสานแผนแล้วนำเสนอให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วจึงนำเสนอให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลประกาศใช้ต่อไป

ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. เป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งที่จะช่วยให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูนสามารถดำเนินการพัฒนาได้บรรลุวัตถุประสงค์เป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ
2. สามารถตอบสนองต่อปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง
3. เป็นมาตรการที่แสดงถึงความเชื่อมโยงกันระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปี และการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของท้องถิ่น

บทที่ 2

ข้อมูลทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบล

2. สภาพทั่วไป

2.6 ความเป็นมาและที่ตั้ง

ไม่ปรากฏแน่ชัดว่า ตำบลบางตะบูน ตั้งเป็นตำบลตั้งแต่เมื่อไร แต่จากการเล่าขานของผู้เฒ่าผู้แก่ทำให้ทราบว่า ตำบลบางตะบูนนั้น ตั้งชื่อตามต้นไม้ชายเลนชนิดหนึ่ง ชื่อ “ต้นตะบูน” ประชากรส่วนใหญ่ ถิ่นศาสนา พุทธ ประกอบอาชีพด้านประมง เป็นตำบลหนึ่งในสิบของอำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี ห่างจากที่ว่าการ อำเภอบ้านแหลม ทางเหนือประมาณ 12 กิโลเมตร มีอาณาเขตติดต่อกับตำบลต่าง ๆ ดังนี้ คือ

ทิศเหนือ ติดต่อกับเทศบาลตำบลบางตะบูน อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี

ทิศใต้ ติดต่อกับตำบลบางครก อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี

ทิศตะวันออก ติดต่อกับตำบลบางตะบูนออก อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี

ทิศตะวันตก ติดต่อกับอำเภอยะโฮนและตำบลยี่สาร อำเภออัมพวา จังหวัดสมุทรสงคราม

2 เนื้อที่

จำนวนเนื้อที่ทั้งหมด 13,380 ไร่ (21.40 ตร.ม.)

1.3 ภูมิประเทศ

ลักษณะพื้นที่เป็นที่ราบลุ่ม และเป็นที่ราบชายฝั่งทะเล มีน้ำท่วมถึงดินเป็นดินเลน ชายทะเลด้านทิศ ตะวันออก ของตำบลมีสภาพเป็นป่าชายเลน มีแม่น้ำและลำคลองไหลผ่าน เช่นแม่น้ำบางตะบูน (สาขาของแม่น้ำ เพชรบุรี)เช่น คลองไทรห่า , คลองลัด เป็นต้น

1.4 จำนวนหมู่บ้าน และประชากร

จำนวนหมู่บ้านในเขตความรับผิดชอบของตำบลบางตะบูนออก มี 4 หมู่บ้าน ได้แก่

หมู่ที่ 4 บ้านคิ่งตำหนัก ตำบลบางตะบูนออก

ประชากรประมาณ	269	คน	77	ครัวเรือน
---------------	-----	----	----	-----------

แยกเป็น	ชาย	141	คน	หญิง	128	คน
---------	-----	-----	----	------	-----	----

หมู่ที่ 6 บ้านคลองไทรห่า ตำบลบางตะบูน (บางส่วน)

ประชากรประมาณ	201	คน	51	ครัวเรือน
---------------	-----	----	----	-----------

แยกเป็น	ชาย	101	คน	หญิง	100	คน
---------	-----	-----	----	------	-----	----

หมู่ที่ 7 บ้านบางก้าง ตำบลบางตะบูน

ประชากรประมาณ	220	คน	91	ครัวเรือน
---------------	-----	----	----	-----------

แยกเป็น	ชาย	117	คน	หญิง	103	คน
---------	-----	-----	----	------	-----	----

หมู่ที่ 8 บ้านบางสามแพรง ตำบลบางตะบูน

ประชากรประมาณ 733 คน 224 ครัวเรือน

แยกเป็น ชาย 357 คน หญิง 376 คน

รวม 4 หมู่บ้าน มีประชากรประมาณ 1,423 คน แยกเป็นชาย 716 คน หญิง 707 คน จำนวน ครัวเรือนทั้งสิ้น 423 ครัวเรือน มีความหนาแน่นเฉลี่ยของประชากร 71 คน/ตารางกิโลเมตร

2. สภาพทางเศรษฐกิจ

2.6 อาชีพ

ราษฎรส่วนใหญ่ มีอาชีพประมงและรับจ้างทั่วไป รายได้หลักของตำบลมาจากการทำประมง เลี้ยงกุ้ง และรับจ้างทั่วไป โดยแยกเป็น

- ทำประมง	ประมาณ	28.44 %
- เลี้ยงกุ้ง	ประมาณ	14.98 %
- รับจ้าง	ประมาณ	37.91 %
- อื่น ๆ	ประมาณ	18.67 %

2.6 หน่วยธุรกิจในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

- บิมน้ำมันและก๊าซ	2	แห่ง
- ร้านค้าวัสดุก่อสร้าง	-	แห่ง

2. สภาพทางสังคม

2.6 การศึกษา

- โรงเรียนประถมศึกษา	2	แห่ง	-
- ที่อ่านหนังสือประจำหมู่บ้าน	2	แห่ง	
- หอกระจายข่าว	5	แห่ง	

2.6 สถาบันและองค์กรทางศาสนา

- วัด/สำนักสงฆ์	2	แห่ง
- มัสยิด	-	แห่ง

2.6 สาธารณสุข

- สถานีอนามัยประจำตำบล	1	แห่ง
- อัตราการมีและการใช้ส้วมราดน้ำ	100 %	

2.6 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- ตู้ยามตำรวจ/ศูนย์ อปพร.	1	แห่ง
---------------------------	---	------

2. การบริการพื้นฐาน

2.6 การคมนาคม

สภาพการคมนาคมในตำบล มีทั้งถนนลงหินคลุก มีทั้งถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ถนนลาดยาง แบ่งได้ดังนี้

- ถนนลาดยาง	1	สาย
- ถนนคอนกรีต	7	สาย
- ถนนลงหินคลุก	5	สาย

2.6 การโทรคมนาคม

- ตู้โทรศัพท์สาธารณะ	4	ตู้ (ชำรุด 1 ตู้)
----------------------	---	-------------------

2.6 การไฟฟ้า

หมู่บ้านมีไฟฟ้าเข้าถึง จำนวน 4 หมู่บ้าน และครอบคลุมเกือบทุกหลังคาเรือน

2.6 แหล่งน้ำธรรมชาติ

- คลอง/แพรก	20	สาย
-------------	----	-----

2.6 แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น

- คลองชลประทาน	-	แห่ง
- บ่อน้ำตื้น	1	แห่ง
- บ่อบาดาล	-	แห่ง
- ฝาย	1	แห่ง

2. ข้อมูลอื่น ๆ

2.6 มวลชนจัดตั้ง

- ลูกเสือชาวบ้าน	6	รุ่น	ประมาณ	135	คน
- กลุ่มสตรีอาสาพัฒนา			ประมาณ	75	คน
- สมาชิก อบพร.	1	รุ่น	ประมาณ	30	คน
- อสม.			ประมาณ	43	คน

2. ศักยภาพในตำบล

2. ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูน เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็ก ยกฐานะจากสภาตำบล เป็นองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2540

1) จำนวนบุคลากร	จำนวน	13	คน	แยกเป็น
- ตำแหน่งในสำนักงานปลัด อบต.		7	คน	
- ตำแหน่งในส่วนการคลัง		4	คน	
- ตำแหน่งในส่วนโยธา		2	คน	

2. ระดับการศึกษาของบุคลากร

- ประถมศึกษา	1	คน
- มัธยมศึกษา/อาชีวศึกษา	1	คน
-ปริญญาตรี	5	คน
- ปริญญาโท	6	คน

2. รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล

ประจำปีงบประมาณ 2549 จำนวน 8,437,894.11.- บาท แยกเป็น

- รายได้อีกการบริหารส่วนตำบล	55,346.65 บาท
- รายได้ที่ส่วนราชการต่างๆจัดเก็บให้	6,323,358.19 บาท
- เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	1,942,624.00 บาท
- เงินรายได้อื่น	116,565.27 บาท

4) รายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบล

ประจำปีงบประมาณ 2549 จำนวน 6,048,038.10 บาท แยกเป็น

- รายจ่ายงบกลาง	222,410.00 บาท
- หมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ	979,030.00 บาท
- หมวดค่าจ้างชั่วคราว	319,980.00 บาท
- หมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	2,219,978.20 บาท
- หมวดค่าสาธารณูปโภค	64,749.19 บาท
- หมวดเงินอุดหนุน	499,390.71 บาท
- หมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	1,742,500.00 บาท

ข ศักยภาพของชุมชนและพื้นที่

1) การรวมกลุ่มของประชาชน

จำนวนกลุ่มทุกประเภท	4	กลุ่ม	แยกเป็น
- กลุ่มอาชีพ	4	กลุ่ม	
- กลุ่มออมทรัพย์	-	กลุ่ม	

2) จุดเด่นของพื้นที่ (ที่เอื้อต่อการพัฒนาตำบล)

พื้นที่เป็นที่ราบลุ่มน้ำท่วมขัง ราษฎรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพประมง และเลี้ยงสัตว์น้ำ เช่น เลี้ยงกุ้ง เลี้ยงปลา และเลี้ยงปูทะเล

สถิติรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูน

ปี	รายได้ที่ อบต.จัดเก็บ เอง	รายได้ที่ส่วน ราชการจัดเก็บ ให้	เงินอุดหนุนจาก รัฐบาล	เงินรางวัลใน การปฏิบัติงานที่ ดี/รายได้อื่น	รวม
2549	55,346.65	6,323,358.19	1,942,624.00	116,565.27	8,437,894.11
2550	60,164.39	5,385,174.63	3,600,165.00	66,086.08	9,111,590.10
2551	61,888.93	4,986,301.83	3,459,482.58	64,782.86	8,572,456.20
2552	140,815.26	4,927,793.98	3,492,825.63	-	8,561,434.87
2553	99,331.20	6,614,958.11	2,337,527.00	-	9,051,816.30
2554	150,900.50	5,309,762.47	3,057,872.00	-	8,518,534.97
2555	183,554.74	4,819,301.59	2,722,553.00	-	7,725,409.33
รวม	1,010,070.02	54,107,821.46	23,611,200.21	247,434.21	78,976,525.88

สถิติรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูน

ปี	รายจ่ายส่วน กลาง	หมวดเงินเดือน และ ค่าจ้างประจำ	หมวดค่าจ้าง ชั่วคราว	หมวด ค่าตอบแทน ใช้สอย และ วัสดุ	หมวดค่า สาธารณูป โภค	หมวดเงิน อุดหนุน	หมวดค่า ครุภัณฑ์ที่ดิน และ สิ่งก่อสร้าง	รายจ่าย อื่น	รวม
2548	180,584.00	816,060.00	439,040.00	2,561,551.00	50,500.00	233,290.00	2,652,380.00	-	6,933,405.00
2549	222,410.00	979,030.00	319,980.00	2,219,978.20	64,749.19	499,390.71	1,742,500.00	-	6,048,038.10
2550	143,310.00	1,493,629.00	158,760.00	2,356,864.65	79,108.85	510,951.59	1,641,800.00	25,500.00	6,409,924.09
2551	791,018.00	1,600,323.00	170,360.00	2,669,558.12	84,408.44	446,415.00	1,344,500.00	245,793.00	7,352,375.56
2552	924,431.00	2,183,444.00	177,360.00	2,045,513.66	122,489.05	431,965.00	225,200.00	-	6,110,402.71
2553	985,279.0	2,385,707.0	209,198.0	2,151,005.0	136,628.0	507,675.07	506,647.80	-	6,882,139.8
	0	0	0	0	0				7
2554	298,811.0	2,832,940.0	257,640.0	2,415,697.8	76,319.95	405,122.00	863,645.00	-	7,150,175.7
	0	0	0	0					5
2555	316,137.0	3,157,026.0	310,890.0	1,456,724.2	253,804.2	588,078.83	645,320.00	-	6,727,980.3
	0	0	0	1	6				0

รวม	4,162,868.00	18,887,851.00	2,354,208.00	20,496,686.19	1,136,508.61	6,085,431.66	15,047,542.28	271,293.00	68,442,389.26

สรุปผลการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลที่ผ่านมา

1 การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ

สรุปโครงการทั้งหมดที่ดำเนินการในปีงบประมาณ 2555

	ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการที่อยู่ในแผน	จำนวนโครงการ (ที่ดำเนินการ)	คิดเป็นร้อยละ (โครงการ)	หมายเหตุ
1	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	35	24	68.57	
2	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต	30	19	63.33	
3	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคม และรักษาความสงบเรียบร้อย	4	1	25	
4	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์ยกรรมและการท่องเที่ยว	1	1	100	
5	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	5	3	60	
6	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น	3	3	100	
7	ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการบริหารจัดการในองค์กรและการมีส่วนร่วมของประชาชน	27	24	88.88	
	รวม	105	75	71.43	

2.การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ

องค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูน ได้ยกฐานะมาจากสภาตำบล เมื่อวันที่ 23กุมภาพันธ์ 2540 มีพื้นที่รับผิดชอบ 4 หมู่บ้าน ความต้องการของประชาชนในพื้นที่มีหลายรูปแบบ ทั้งความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณสุข โภค การศึกษา สาธารณสุข ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐานจะเป็นความต้องการอันดับต้นๆ

องค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูน ก็ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาและจัดทำโครงการพัฒนาต่างๆ ตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งในปัจจุบันในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูน ได้รับการพัฒนาไปมาก โดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐาน ปัจจุบันได้ก่อสร้างถนนเพื่อทุกหมู่บ้านไปมาหาสู่กันได้ และได้จัดให้มีระบบประปาภูมิภาคเข้าถึงเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคและบริโภค ด้านทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อมก็ได้รับการฟื้นฟูโดยการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่เข้าร่วมดูแล ซึ่งถือได้ว่าการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูน ที่ผ่านมามีประสบความสำเร็จเป็นที่ยอมรับและสามารถแก้ไขปัญหาตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี

บทที่ 3

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

๑. หลักและแนวคิดในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกระบวนการกำหนดทิศทางการพัฒนาในอนาคตขององค์กร โดยกำหนดสถานะภาพความต้องการและแนวทางในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายบนพื้นฐานของการรวบรวมข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูลอย่างเป็นระบบ สอดคล้องกับศักยภาพ ปัญหาและความต้องการของชุมชน เพื่อให้การดำเนินการตามข้อกำหนดต่าง ๆ บรรลุตามเป้าหมาย โดยสามารถแก้ไขปัญหา และสามารถตอบสนองความต้องการของชุมชน ครอบคลุมทุกด้าน และสอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนาอำเภอ โดยมีเนื้อหาสาระสอดคล้องกัน ซึ่งสามารถใช้เป็นแนวทางในการกำหนดทิศทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาตำบลให้มีประสิทธิภาพ ดังนี้

(๑) การพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาล

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาล แบ่งเป็น ๓ ประการ

- ประการที่หนึ่ง เพื่อนำประเทศไทยไปสู่โครงสร้างเศรษฐกิจที่สมดุล มีความเข้มแข็งของเศรษฐกิจภายในประเทศมากขึ้น ซึ่งจะเป็พื้นฐานที่สำคัญของการสร้างการเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน การพัฒนาคุณภาพและสุขภาพคนไทยในทุกช่วงวัย ถือเป็นปัจจัยชี้ขาดความสามารถในการอยู่รอดและแข่งขันได้ของเศรษฐกิจไทย
- ประการที่สอง เพื่อนำประเทศไทยสู่สังคมที่มีความปรองดองสมานฉันท์และอยู่บนพื้นฐานของหลักนิติธรรมที่เป็นมาตรฐานสากลเดียวกันและมีหลักปฏิบัติที่เท่าเทียมกันต่อประชาชนคนไทยทุกคน
- ประการที่สาม เพื่อนำประเทศไทยไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ อย่างสมบูรณ์ โดยสร้างความพร้อมและความเข้มแข็งทั้งทางด้านเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม และการเมืองและความมั่นคง

นโยบายการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลแบ่งเป็น ๒ ระยะ

เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินสามารถบรรลุถึงภารกิจและดำเนินไปด้วยแนวทางที่กล่าวมา รัฐบาลจึงได้กำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินไว้ โดยแบ่งการดำเนินการเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก และระยะการบริหารราชการ ๔ ปีของรัฐบาล เพื่อให้มีการพัฒนาอย่างมีคุณภาพ สมดุล ยั่งยืน และมีภูมิคุ้มกันตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ดังต่อไปนี้

๑. นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก

๑.๑ สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย

๑.๑.๑ สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย โดยการเสริมสร้างความเข้าใจร่วมกันของประชาชนในชาติให้เกิดความสมัครสมานสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน และยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๑.๑.๒ เยียวยาและฟื้นฟูอย่างต่อเนื่องแก่บุคคลทุกฝ่ายเช่น ประชาชน เจ้าหน้าที่รัฐ และผู้ประกอบการภาคเอกชน ซึ่งได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากความเห็นที่แตกต่าง และความรุนแรงที่ก่อตัวขึ้นตั้งแต่ช่วงปลายของการใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

๑.๑.๓ สนับสนุนให้คณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อการปรองดองแห่งชาติ (คอป.) ดำเนินการอย่างเป็นอิสระและได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่ายอย่างเต็มที่ในการตรวจสอบและค้นหาความจริงจากกรณีความรุนแรงทางการเมือง การละเมิดสิทธิมนุษยชน การสูญเสียชีวิต บาดเจ็บทางร่างกายและจิตใจรวมทั้งความเสียหายทางทรัพย์สิน

๑.๒ กำหนดให้การแก้ไขและป้องกันปัญหาเสพติดเป็น “วาระแห่งชาติ” โดยยึดหลักนิติธรรม ในการปราบปรามลงโทษผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้มีอิทธิพล และผู้ประพฤตินิยมชอบ โดยบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ยึดหลักผู้เสพคือผู้ป่วยที่ต้องได้รับการบำบัดรักษาให้กลับมาเป็นคนดีของสังคม พร้อมทั้งมีกลไกติดตามช่วยเหลืออย่างเป็นระบบดำเนินการอย่างจริงจังในการป้องกันปัญหาด้วยการแสวงหาความร่วมมือเชิงรุกกับต่างประเทศในการควบคุมและสกัดกั้นยาเสพติด สารเคมี และสารตั้งต้นในการผลิตยาเสพติดที่ลักลอบเข้าสู่ประเทศภายใต้การบริหารจัดการอย่างบูรณาการและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งดำเนินการป้องกันกลุ่มเสี่ยงและประชาชนทั่วไปไม่ให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดด้วยการรวมพลังทุกภาคส่วนเป็นพลังแผ่นดินในการต่อสู้กับยาเสพติด

๑.๓ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤตินิยมชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง โดยยึดหลักความโปร่งใสและมีธรรมาภิบาลที่เป็นสากลเพื่อให้การใช้ทรัพยากรเพื่อการพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวมอย่างแท้จริง ปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤตินิยมชอบ ขยายการบังคับใช้บทบัญญัติเรื่องการห้ามการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ให้ครอบคลุมผู้ใช้อำนาจรัฐในตำแหน่งสำคัญและตำแหน่งระดับสูงอย่างทั่วถึง เข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤตินิยมชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลของบุคลากรภาครัฐ ตลอดจนปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมของสังคมให้ยึดมั่นในความซื่อสัตย์ สุจริตและถูกต้องชอบธรรม

๑.๔ ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการและเร่งรัดขยายเขตพื้นที่ชลประทาน โดยเร่งให้มีการบริหารจัดการน้ำในระดับประเทศอย่างมีประสิทธิภาพให้สามารถป้องกันปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งได้ รวมทั้งสนับสนุนภาคการเกษตรด้วยการก่อสร้างระบบชลประทานขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดเล็ก พื้นฟูการขุดลอกคูคลอง และแหล่งน้ำธรรมชาติที่มีอยู่เดิม ขยายเขตการสูบน้ำด้วยไฟฟ้า จัดสร้างคลองส่งน้ำขนาดเล็กเข้าสู่ไร่นา และขยายเขตการจัดรูปที่ดิน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำและการผลิตส่งเสริมการใช้น้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุดและเหมาะสมกับชนิดพืช และจัดหาแหล่งน้ำในระดับไร่นาและชุมชนอย่างทั่วถึง

๑.๕ เร่งนำสันติสุขและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนกลับมาสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควบคู่ไปกับการขจัดความยากจนยาเสพติด และอิทธิพลอำนาจมืด โดยน้อมนำกระแสพระราชดำรัสพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” เป็นหลักปฏิบัติในแนวทางสันติวิธี โดยเน้นการส่งเสริมความร่วมมือในทุกภาคส่วนกับประชาชนในพื้นที่ อำ เน้นความยุติธรรมอย่างทั่วถึง เพิ่มโอกาสทางการศึกษาและคุณภาพชีวิต สร้างโอกาสและความเสมอภาค พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่ เศรษฐกิจสังคม ชนบทธรรมนิยม ประเพณีท้องถิ่น ส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบที่สอดคล้องกับลักษณะพื้นที่โดยไม่ขัดกับรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ จะมีการบูรณาการการบริหารจัดการทุกภาคส่วนให้มีเอกภาพทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ รวมทั้งปรับปรุง พัฒนากฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้อง ทันสมัย กับสภาพความเป็นจริงของปัญหาที่เกิดขึ้น ตลอดจนเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบอย่างเป็นธรรม

๑.๖ เร่งฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและนานาชาติประเทศ เพื่อสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาคร่วมกัน โดยเฉพาะการเร่งแก้ไขปัญหาคอขวดที่กีดขวางตามแนวพรมแดน ผ่านกระบวนการทางการทูตบนพื้นฐานของสนธิสัญญาและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเร่งดำเนินการตาม ข้อผูกพันในการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ทั้งในมิติเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง ตลอดจนการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมขนส่งภายในและภายนอกภูมิภาค

๑.๗ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการ เนื่องจากภาวะเงินเฟ้อและราคาน้ำมันเชื้อเพลิง

๑.๗.๑ ชะลอการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงบางประเภทชั่วคราวเพื่อให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงลดลงทันที และปรับโครงสร้างราคาพลังงานทั้งระบบให้มุ่งสู่การสะท้อนราคาต้นทุนพลังงาน

๑.๗.๒ จัดให้มีบัตรเครดิตพลังงานสำหรับผู้ประกอบอาชีพได้รับจ้างขนส่งผู้โดยสารสาธารณะในวงเงินที่เหมาะสมกับค่าใช้จ่ายน้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้จริงต่อเดือน

๑.๗.๓ ดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคและราคาพลังงานให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและเป็นธรรมแก่ผู้บริโภคและผู้ผลิต

๑.๗.๔ แก้ไขปัญหาค่าครองชีพโดยการดูแลราคาสินค้าและการมีรายได้เพื่อเพิ่มกำลังซื้อสุทธิของประชาชนโดยป้องกันและแก้ไขการผูกขาดทั้งทางตรงและทางอ้อม

๑.๘ ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเพิ่มกำลังซื้อภายในประเทศ สร้างสมดุลและความเข้มแข็งอย่างมีคุณภาพให้แก่ระบบเศรษฐกิจมหภาค

๑.๘.๑ พักหนี้ครัวเรือนของเกษตรกรรายย่อยและผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้ต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท อย่างน้อย ๓ ปี และปรับโครงสร้างหนี้สำหรับผู้ที่มีหนี้เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท รวมทั้งจัดทำแผนฟื้นฟูอาชีพและแผนการปรับโครงสร้างการผลิตอย่างครบวงจร เพื่อสร้างโอกาสในการยกระดับคุณภาพชีวิตด้วยการมีรายได้ที่มั่นคงและสามารถใช้นี้คืน

๑.๘.๒ ดำเนินการให้แรงงานมีรายได้เป็นวันละไม่น้อยกว่า ๓๐๐ บาท และผู้ที่จบการศึกษาระดับปริญญาตรีมีรายได้เดือนละไม่น้อยกว่า ๑๕,๐๐๐ บาท อย่างสอดคล้องกับผลิตภาพและประสิทธิภาพของบุคลากร รวมทั้งมีมาตรการเพื่อลดภาระแก่ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบเพื่อให้แรงงานและบุคลากรสามารถดำรงชีพได้อย่างมีศักดิ์ศรีและคุณภาพชีวิตที่ดี

๑.๘.๓ จัดให้มีเบี้ยยังชีพรายเดือนแบบขั้นบันไดสำหรับผู้สูงอายุ โดยผู้ที่มีอายุ ๖๐ - ๖๙ ปี จะได้รับ ๖๐๐ บาท อายุ ๗๐-๗๙ ปี จะได้รับ ๗๐๐ บาท อายุ ๘๐-๘๙ ปี จะได้รับ ๘๐๐ บาท และอายุ ๙๐ ปีขึ้นไป จะได้รับ ๑,๐๐๐ บาท

๑.๘.๔ ให้มีมาตรการภาษีเพื่อลดภาระการลงทุนสำหรับสิ่งจำเป็นในชีวิตของประชาชนทั่วไป ได้แก่ บ้านหลังแรกและรถยนต์คันแรก

๑.๙ ปรับลดภาษีเงินได้นิติบุคคล ให้เหลือร้อยละ ๒๓ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และลดลงเหลือร้อยละ ๒๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขันของภาคเอกชน ขยายฐานภาษี และรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๑๐ ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุน สนับสนุนสินเชื่อรายย่อย โดยเฉพาะสินเชื่อเพื่อประกอบอาชีพให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย รวมถึงเพิ่มสวัสดิการของรัฐเพื่อเป็นการดูแลสังคมในชุมชน จัดหาแหล่งเงินทุนให้แก่ผู้ประกอบการและประชาชน โดย

๑.๑๐.๑ เพิ่มเงินทุนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองอีกแห่งละ ๑ ล้านบาท

๑.๑๐.๒ จัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี โดยมีวงเงินเฉลี่ยจังหวัดละ ๑๐๐ ล้านบาท

๑.๑๐.๓ จัดตั้งกองทุนตั้งตัวได้ในวงเงินประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ต่อ

สถาบันอุดมศึกษา ที่ร่วมโครงการสนับสนุนการสร้างผู้ประกอบการรายย่อย เพื่อให้สามารถกู้ยืมเพื่อการสร้างอาชีพผนวกกับกลไกของ “หน่วยบ่มเพาะวิสาหกิจ” ในสถานศึกษาโดยมุ่งให้เกิดวิสาหกิจนวัตกรรมใหม่ที่จะเป็นกลไกใหม่ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ

๑.๑๐.๔ จัดสรรงบประมาณเข้ากองทุนพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML) ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป็นจำนวนเงิน ๓๐๐,๐๐๐ , ๔๐๐,๐๐๐ และ ๕๐๐,๐๐๐ บาทตามลำดับขนาดของหมู่บ้าน เพื่อให้หมู่บ้านบริหารจัดการกองทุนเพื่อการพัฒนาชุมชนด้วยตนเอง

๑.๑๑ ยกระดับราคาสินค้าเกษตรและให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุน โดยดูแลราคาสินค้าเกษตรให้มีเสถียรภาพที่เหมาะสม คำนึงถึงกลไกราคาตลาดโลกโดยใช้วิธีบริหารจัดการทางการตลาดและกลไกตลาดซื้อขายล่วงหน้า รวมทั้งผลักดันให้เกษตรกรสามารถขายสินค้าเกษตรได้ในราคาสูงเพียงพอเมื่อเทียบกับต้นทุน และนำระบบรับจำนำสินค้าเกษตรมาใช้ในการสร้างความมั่นคงด้านรายได้ให้แก่เกษตรกร เริ่มต้นจากการรับจำนำข้าวเปลือกเจ้าและข้าวเปลือกหอมมะลิ ความชื้นไม่เกินร้อยละ ๑๕ ที่ราคาเกวียนละ ๑๕,๐๐๐ บาท และ ๒๐,๐๐๐ บาทตามลำดับ พร้อมทั้งจัดให้มีการเยียวยาความเสียหายของพืชผลจากภัยธรรมชาติให้แก่เกษตรกร การจัดทำระบบทะเบียนครัวเรือนเกษตรกรให้สมบูรณ์ และการออกบัตรเครดิตสำหรับเกษตรกร

๑.๑๒ เร่งเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวทั้งในและนอกประเทศ โดยประกาศให้ปี พ .ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕ เป็นปี “มหัศจรรย์ไทยแลนด์” (“Miracle Thailand” Year) และประชาสัมพันธ์เชิญชวนนักท่องเที่ยวต่างชาติเข้าร่วมเฉลิมฉลองในพระราชพิธีมหามงคลที่จะมีขึ้นในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕

๑.๑๓ สนับสนุนการพัฒนางานศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ชุมชนเพื่อการสร้างเอกลักษณ์และการผลิตสินค้าในท้องถิ่น

๑.๑๓.๑ สนับสนุนภารกิจของมูลนิธิส่งเสริมศิลปาชีพในการผลิตงานศิลปหัตถกรรมอันทรงคุณค่า เพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพแก่ราษฎรผู้ยากไร้ให้สามารถพัฒนาเป็นช่างฝีมือด้านศิลปะที่มีความสามารถสูง และสร้างชื่อเสียงให้กับประเทศ

๑.๑๓.๒ บริหารจัดการโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ให้มีศักยภาพ ด้วยการสนับสนุนให้ชุมชน วิสาหกิจชุมชนใช้ทรัพยากรและภูมิปัญญาท้องถิ่นผนวกกับองค์ความรู้สมัยใหม่เพื่อยกระดับมาตรฐานคุณภาพสินค้าและบริการ การเข้าถึงแหล่งทุนและการตลาดเชิงรุกทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยส่งเสริมให้มีศูนย์กระจายและแสดงสินค้าถาวรในภูมิภาคและเมืองท่องเที่ยวหลักที่เชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวและการส่งออก

๑.๑๔ พัฒนาระบบประกันสุขภาพ เพิ่มประสิทธิภาพของระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ๓๐ บาทรักษาทุกโรค เพื่อให้ประชาชนทุกคนได้รับบริการอย่างมีคุณภาพ สะดวก รวดเร็ว และเป็นธรรม รวมทั้งบูรณาการสิทธิของผู้ป่วยที่พึงได้รับจากระบบประกันสุขภาพต่าง ๆ บูรณาการแผนงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องไปในแนวทางเดียวกัน ตลอดจนส่งเสริมการนำเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยและคุ้มค่าต่อการให้บริการมาใช้ให้แพร่หลาย รวมทั้งจัดให้มีมาตรการลดปัจจัยเสี่ยงที่มีผลต่อสุขภาพและภาวะทุพโภชนาการที่นำไปสู่การเจ็บป่วยเรื้อรัง ได้แก่ โรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูง โรคหัวใจ โรคหลอดเลือด และโรคมะเร็ง รวมทั้งการเฝ้าระวังโรคอุบัติใหม่ และมาตรการป้องกันอุบัติเหตุจากการจราจร

๑.๑๕ จัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์แท็บเล็ตให้แก่โรงเรียน โดยเริ่มทดลองดำเนินการในโรงเรียน นำร่องสำหรับระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ ปีการศึกษา พ .ศ.๒๕๕๕ ควบคู่กับการเร่งพัฒนาเนื้อหาที่เหมาะสม ตามหลักสูตรบรรจุลงในคอมพิวเตอร์แท็บเล็ต รวมทั้งจัดทำระบบอินเทอร์เน็ตไร้สายตามมาตรฐานการให้บริการในสถานศึกษาที่กำหนดโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

๑.๑๖ เร่งรัดและผลักดันการปฏิรูปการเมืองที่ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง โดยมีสภาร่างรัฐธรรมนูญที่เป็นอิสระยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ เพื่อวางกลไกการใช้อำนาจอธิปไตยที่ยึดหลักนิติธรรม และองค์กรที่ใช้อำนาจรัฐที่มีความรับผิดชอบต่อประชาชนและพร้อมรับการตรวจสอบ ทั้งนี้ ให้ประชาชนเห็นชอบผ่านการออกเสียงประชามติ

(๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

การพัฒนาประเทศให้คนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข เศรษฐกิจเจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ภายใต้กระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศที่ปรับเปลี่ยนเร็ว คาดการณ์ได้ยากและซับซ้อนมากยิ่งขึ้น การพัฒนาในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ได้กำหนดทิศทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เหมาะสม โดยเร่งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อป้องกันปัจจัยเสี่ยง และเสริมรากฐานของประเทศด้านต่างๆ ให้เข้มแข็ง ควบคู่ไปกับการพัฒนาคนและสังคมไทยให้มีคุณภาพ มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและได้รับประโยชน์จากการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นธรรม รวมทั้งสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจด้วยฐานความรู้ และความคิดสร้างสรรค์บนพื้นฐานการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การพัฒนาประเทศที่มั่นคงและยั่งยืน ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) มีดังนี้

๕.๑ ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคมให้ความสำคัญกับ

๕.๑.๑ การสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทยควบคู่กับการเสริมสร้างขีดความสามารถในการจัดการความเสี่ยงและสร้างโอกาสในชีวิตให้แก่ตนเอง มุ่งปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้มีฐานการพัฒนาที่ทั่วถึงและยั่งยืน พัฒนาเศรษฐกิจฐานรากที่มีความหลากหลายและแข็งแกร่งมากขึ้น ส่งเสริมการจัดสรรทรัพยากรให้เกิดความเป็นธรรม ปรับโครงสร้างภาษีทั้งระบบให้สนับสนุนการกระจายรายได้และเป็นเครื่องมือสร้างความมั่นคงในการจัดสรรทรัพยากรและการถือครองทรัพย์สิน พัฒนาการใช้ประโยชน์เทคโนโลยีสารสนเทศและการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารในการพัฒนาอาชีพ ส่งเสริมบทบาทของภาคธุรกิจเอกชนในการเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมแก่คนในสังคมไทย รวมทั้งยกระดับคุณภาพระบบการคุ้มครองทางสังคมให้ครอบคลุมทุกคนอย่างทั่วถึง สอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็น

๕.๑.๒ การจัดบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐาน เน้นการสร้างภูมิคุ้มกันระดับปัจเจก และสร้างการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในการพัฒนาประเทศ มุ่งพัฒนาระบบบริการสาธารณะให้มีคุณภาพและมีช่องทางการเข้าถึงอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง การจัดหาที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อย การเข้าถึงระบบสาธารณสุขโรค พัฒนาระบบสวัสดิการทางสังคมให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพ พัฒนาระบบการเงินฐานรากและระบบการออมที่หลากหลาย เสริมสร้างเจตคติด้านความเสมอภาคระหว่างหญิงและชาย และพัฒนาระบบฐานข้อมูลในการคุ้มครองทางสังคมให้ครอบคลุมประชาชนทุกคนตามสิทธิ และสามารถเข้าถึงบริการอย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๑.๓ การเสริมสร้างพลังให้ทุกภาคส่วนสามารถเพิ่มทางเลือกการใช้ชีวิตในสังคมและมีส่วนร่วมในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองได้อย่างมีคุณค่าและศักดิ์ศรี ให้ทุกคนสามารถแสดงออกทางความคิดอย่างสร้างสรรค์ เพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถของชุมชนในการจัดการปัญหาของชุมชนด้วยตนเอง สนับสนุนการรวมกลุ่มอาชีพที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ ส่งเสริมให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพลังร่วมในการพัฒนาสังคม พัฒนามาตรฐานระบบการคุ้มครองผู้บริโภคเพิ่มช่องทางการเข้าถึงข้อมูลและองค์ความรู้เกี่ยวกับสิทธิของผู้บริโภค ส่งเสริมบทบาทสตรีในระดับการบริหารและการตัดสินใจทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ

๕.๑.๔ การสานสร้างความสัมพันธ์ของคนในสังคมให้มีคุณค่าร่วมและตระหนักถึงผลประโยชน์ของสังคม และเสริมสร้างการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส มีระบบตรวจสอบและการรับผิดชอบที่รัดกุม โดยสร้างค่านิยมใหม่ที่ยอมรับร่วมกันบนฐานของความไว้วางใจและเกื้อกูลกันในสังคม ส่งเสริมวัฒนธรรมการเมืองที่มีธรรมาภิบาลนำไปสู่การเป็นประชาธิปไตยที่ถูกต้องและเหมาะสม เสริมสร้างระบบบริหารราชการให้เข้มแข็งมีประสิทธิภาพ มีระบบถ่วงดุลอำนาจการตรวจสอบที่เข้มงวดและรอบด้าน พัฒนาข้าราชการให้มีคุณภาพสูง มีคุณธรรม จริยธรรมทางอาชีพ และมีความรับผิดชอบ ปฏิรูปการเมืองไทยทั้งระบบให้เป็นประชาธิปไตยของมวลชน สร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรมและเพิ่มช่องทางในการรับข้อร้องเรียนและให้ความช่วยเหลือ เยียวยาแก่ผู้เสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งสนับสนุนการใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่น และสังคมออนไลน์ให้เป็นพลังหนุนเสริมการพัฒนา

๕.๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืนให้ความสำคัญกับ

๕.๒.๑ การปรับโครงสร้างและการกระจายตัวประชากรให้เหมาะสมเป็นการส่งเสริมคู่สมรสที่มีความพร้อมให้มีบุตรเพิ่มขึ้นและรักษาระดับอัตราเจริญพันธุ์ไม่ให้อยู่ต่ำกว่าระดับที่เป็นอยู่ปัจจุบันสนับสนุนการกระจายตัวและส่งเสริมการตั้งถิ่นฐานของประชากรให้เหมาะสมสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาสและทรัพยากรธรรมชาติของพื้นที่

๕.๒.๒ การพัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง มุ่งพัฒนาคุณภาพคนไทยทุกช่วงวัย สอดแทรกการพัฒนาคนด้วยกระบวนการเรียนรู้ที่เสริมสร้างวัฒนธรรมการเกื้อกูล พัฒนาทักษะให้คนมีการเรียนรู้ต่อเนื่องตลอดชีวิต ต่อยอดสู่การสร้างนวัตกรรมที่เกิดจากการฝึกฝนเป็นความคิดสร้างสรรค์ปลูกฝังการพร้อมรับฟังความคิดเห็นจากผู้อื่น และจิตใจที่มีคุณธรรม ซื่อสัตย์ มีระเบียบวินัย พัฒนาคนด้วยการเรียนรู้ในศาสตร์วิทยาการให้สามารถประกอบอาชีพได้อย่างหลากหลาย สอดคล้องกับแนวโน้มการจ้างงานและเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน สร้างจิตสำนึกให้คนไทยมีความรับผิดชอบต่อสังคม เคารพกฎหมาย หลักสิทธิมนุษยชน สร้างค่านิยมการผลิตและบริโภคที่รับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม เรียนรู้การรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดจากสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ

๕.๒.๓ การส่งเสริมการลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพอย่างเป็นองค์รวม โดยสร้างเสริมสุขภาพคนไทยให้มีความสมบูรณ์แข็งแรงทั้งร่างกายและจิตใจ พัฒนาความรู้และทักษะในการดูแลสุขภาพของตนเอง ครอบครัว ชุมชน สร้างการมีส่วนร่วมในการพัฒนานโยบายสาธารณะที่เอื้อต่อสุขภาพ ควบคู่กับการพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพ พร้อมทั้งส่งเสริมการแพทย์ทางเลือก การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสุขภาพของประเทศ การพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุขให้เหมาะสมทั้งการผลิตและการกระจายบุคลากรตลอดจนการใช้จ่ายทางการเงินการคลังเพื่อสุขภาพที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน

๕.๒.๔ การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต มุ่งสร้างกระแสสังคมให้การเรียนรู้เป็นหน้าที่ของคนไทยทุกคน มีนิสัยใฝ่รู้ รักการอ่านตั้งแต่วัยเด็ก และส่งเสริมการเรียนรู้ร่วมกันของคนต่างวัย ควบคู่กับการส่งเสริมให้องค์กร กลุ่มบุคคล ชุมชน ประชาชน และสื่อทุกประเภทเป็นแหล่งเรียนรู้อย่างสร้างสรรค์ สื่อสารด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย รวมถึงส่งเสริมการศึกษาทางเลือกที่สอดคล้องกับความต้องการของผู้เรียน และสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ที่มีคุณภาพและสนับสนุนปัจจัยที่ก่อให้เกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิต

๕.๒.๕ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม เป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งและพัฒนาบทบาทของสถาบันหลักทางสังคมให้เอื้อต่อการพัฒนาคน สร้างค่านิยมให้คนไทยภูมิใจในวัฒนธรรมไทย และยอมรับความแตกต่างของความหลากหลายทางวัฒนธรรมที่ลดปัญหาความขัดแย้งทางความคิด และสร้างความเป็นเอกภาพในสังคม สร้างเครือข่ายความร่วมมือทางวัฒนธรรมร่วมกับประชาคมโลกโดยเฉพาะประชาคมอาเซียนให้เกิดการไหลเวียนทางวัฒนธรรมในรูปแบบการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ส่งเสริมความเข้าใจระหว่างประชาชนในการเรียนรู้ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม และการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ข้อมูลข่าวสาร

๕.๓ ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงานให้ความสำคัญกับ

๕.๓.๑ การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน มุ่งรักษา ป้องกันและคุ้มครองพื้นที่ที่มีศักยภาพการทำการเกษตร สนับสนุนให้เกษตรกรรายย่อยมีที่ดินเป็นของตนเองหรือมีสิทธิทำกินในที่ดิน ใช้จ่ายทางการทางภาษีเพื่อบังคับหรือจูงใจให้บุคคลผู้ถือครองที่ดินทำประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวมากขึ้น สนับสนุนการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรมเร่งรัดการจัดให้มีองค์กรและระบบบริหารจัดการที่ดินให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติเพื่อเป็นฐานการผลิตภาคการเกษตร พื้นฟูและส่งเสริมค่านิยม วัฒนธรรมที่ดีและวิถีชีวิตทางการเกษตรที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาการเกษตรแบบยั่งยืน

๕.๓.๒ การเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร ภาครัฐให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชน สนับสนุนการผลิตทางการเกษตรที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ ควบคุมและกำกับดูแลให้มีการนำเข้าและใช้สารเคมีทางการเกษตร ปรับปรุงบริการขั้นพื้นฐานเพื่อการผลิตให้ทั่วถึง ส่งเสริมการผลิตที่คงไว้ซึ่งความหลากหลายของพันธุ์พืชและสัตว์ที่เหมาะสมกับสภาพภูมิอากาศและ

สิ่งแวดล้อมของประเทศ พัฒนาและเสริมสร้างองค์ความรู้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต่างๆ ที่เหมาะสมทางการเกษตร รวมทั้งสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมให้แก่เกษตรกรอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง

๕.๓.๓ การสร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรตลอดห่วงโซ่การผลิต สนับสนุนการผลิตและบริการของชุมชนในการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร อาหาร และพลังงาน ส่งเสริมสถาบันการศึกษาในพื้นที่ให้ร่วมทำการศึกษาวิจัยกับภาคเอกชน สนับสนุนเกษตรกรและผู้ประกอบการนำองค์ความรู้ นวัตกรรมและเทคโนโลยีการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมบนฐานความคิดริเริ่มสร้างสรรค์มาใช้ในการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้า ผลิตภัณฑ์เกษตรและอาหารยกระดับคุณภาพมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร ให้เทียบเท่าระดับสากล ส่งเสริมระบบตลาดกลางสินค้าเกษตรและตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า ส่งเสริมภาคเอกชนและองค์กรชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการระบบสินค้าเกษตรและอาหารร่วมกับสถาบันเกษตรกร เพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการโลจิสติกส์ของภาคเกษตร

๕.๓.๔ การสร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกร มุ่งพัฒนาระบบการสร้างหลักประกันรายได้ของเกษตรกรให้มีความมั่นคงและครอบคลุมเกษตรกรทั้งหมด พัฒนาระบบประกันภัยพิพผลกระทบเกษตร ส่งเสริมระบบการทำเกษตรแบบมีพันธสัญญาที่เป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ยกระดับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของเกษตรกร สร้างแรงจูงใจให้เยาวชน เกษตรกรรุ่นใหม่ และแรงงานที่มีคุณภาพเข้าสู่อาชีพเกษตรกรรม พัฒนาสถาบันเกษตรกรและวิสาหกิจชุมชนให้เป็นกลไกสนับสนุนการพึ่งพาตนเองของเกษตรกร เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากการนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหารที่มีต้นทุนต่ำที่เป็นผลมาจากข้อตกลงการค้าเสรี

๕.๓.๕ การสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพัฒนาพลังงานชีวภาพในระดับครัวเรือนและชุมชน โดยส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกต้นไม้และปลูกป่าโดยชุมชนและเพื่อชุมชนเพิ่มขึ้น ส่งเสริมให้เกษตรกรทำการเกษตรด้วยระบบเกษตรยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง สนับสนุนให้มีการจัดการและเผยแพร่องค์ความรู้และการพัฒนาด้านอาหารศึกษาทุกรูปแบบอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง รวมทั้งส่งเสริมพฤติกรรมกรบริโภคที่เหมาะสมของบุคคลและชุมชน สนับสนุนการสร้างเครือข่ายการผลิตและการบริโภคที่เกื้อกูลกันในระดับชุมชนที่อยู่บริเวณใกล้เคียงกัน ส่งเสริมการนำวัตถุดิบทางการเกษตรที่ผลิตได้ในชุมชนและที่เหลือใช้จากการเกษตรมาผลิตเป็นพลังงานทดแทนในชุมชน รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ให้เป็นเครื่องมือในการสร้างความเข้มแข็งด้านอาหารให้กับเกษตรกรและชุมชนอย่างเป็นระบบ

๕.๓.๖ การสร้างความมั่นคงด้านพลังงานชีวภาพเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศและความเข้มแข็งภาคเกษตร ด้วยการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตพลังงานจากพืชพลังงาน จัดให้มีระบบการบริหารจัดการสินค้าเกษตรที่ใช้เป็นทั้งอาหารและพลังงาน เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการใช้พลังงานชีวภาพที่เกี่ยวข้องกับภาคการผลิตและบริการ จัดให้มีกลไกกำกับดูแลโครงสร้างราคาของพลังงานชีวภาพ และปลูกจิตสำนึกในการใช้พลังงานชีวภาพอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า

๕.๓.๗ การปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน โดยสนับสนุนบทบาทของเกษตรกร เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้าน ภาคเอกชน และชุมชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางและวางแผนการผลิตทางการเกษตร ปรับกระบวนการทำงานของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องให้มีการร่วมมือและบูรณาการการทำงานอย่างจริงจัง ทั้งในส่วนกลางและระดับพื้นที่ พัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศด้านอาหารและพลังงานตั้งแต่การผลิต การตลาดไปจนถึงการบริโภค พัฒนากฎหมายที่

เกี่ยวข้องกับการพัฒนาด้านการเกษตร ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศทั้งในระดับพหุภาคีและทวิภาคี โดยเฉพาะประชาคมอาเซียนที่ก่อให้เกิดความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน

๕.๔ ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ให้ความสำคัญกับ

๕.๔.๑ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่มีคุณภาพและยั่งยืน โดยสร้างความเข้มแข็งให้กับ

ผู้ประกอบการ โดยเฉพาะผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และผลักดันให้มีบทบาทในการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศให้เข้มแข็งและแข่งขันได้ ด้วยการปรับโครงสร้างการค้าและการลงทุนให้สอดคล้องกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของเอเชีย แอฟริกา และเศรษฐกิจภายในประเทศ ปรับโครงสร้างภาคบริการให้สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มกับสาขาบริการที่มีศักยภาพและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมบนฐานความคิดสร้างสรรค์และนวัตกรรม พัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ซึ่งครอบคลุมถึงการพัฒนารัฐกิจสร้างสรรค์การพัฒนาเมืองสร้างสรรค์ และการพัฒนาอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ พัฒนาภาคเกษตรบนฐานการเพิ่มผลิตภาพในการผลิตและยกระดับการสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยเทคโนโลยีและกระบวนการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และพัฒนาภาคอุตสาหกรรมที่มุ่งการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมให้มีคุณภาพและยั่งยืน ด้วยการใช้ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และความคิดสร้างสรรค์ สู่อุตสาหกรรมฐานความรู้เชิงสร้างสรรค์และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๕.๔.๒ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ให้เป็นพลังขับเคลื่อนการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน เน้นการนำความคิดสร้างสรรค์ ภูมิปัญญาท้องถิ่นทรัพย์สินทางปัญญา วิจัยและพัฒนาไปต่อยอด ถ่ายทอด และประยุกต์ใช้ประโยชน์ทั้งเชิงพาณิชย์ สังคม และชุมชน โดยสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาและประยุกต์ใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมที่ส่งเสริมการใช้ความคิดสร้างสรรค์และสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับภาคการผลิต ตลอดจนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้ทั่วถึงและเพียงพอทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพในลักษณะของความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน

๕.๔.๓ การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพ เท่าเทียม และเป็นธรรม มุ่งพัฒนาตลาดเงิน และตลาดทุน รวมทั้งกำลังแรงงานให้เอื้อต่อการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ พัฒนาระบบการจัดการทรัพย์สินทางปัญญา พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ของประเทศให้เชื่อมโยงการขนส่งทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและมาตรฐานสู่สากล สร้างความมั่นคงด้านพลังงานด้วยการส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาด พัฒนาพลังงานทางเลือก และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในทุกระดับ ปฏิรูปกฎหมาย และกฎ ระเบียบต่างๆ ทางเศรษฐกิจให้เอื้อต่อการเพิ่มประสิทธิภาพการแข่งขันและสอดคล้องกับกระแสการเปลี่ยนแปลงในสังคมโลก

๕.๔.๔ การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีเสถียรภาพ ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการด้านการเงิน โดยดำเนินนโยบายการเงินที่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์แวดล้อมและทันต่อเหตุการณ์ เพิ่มบทบาทตลาดทุนในระบบเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาภาคการเงินโลก ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน พัฒนากลไกการเฝ้าระวังความผันผวนทางเศรษฐกิจและพัฒนาระบบเตือนภัยแบบองค์รวม เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเงินทุนระหว่างประเทศ และการบริหารจัดการด้านการคลังที่ปรับปรุงระบบการจัดเก็บรายได้ของประเทศ เพิ่มประสิทธิภาพของการจัดสรรและการบริหารงบประมาณ ป้องกันความเสี่ยงทางการคลัง พัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการให้บริการขั้นพื้นฐานของภาครัฐเพิ่มขึ้น และเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๕ ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ให้ความสำคัญกับ

๕.๕.๑ การพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคต่างๆ มุ่งพัฒนาบริการขนส่งและโลจิสติกส์ที่มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐานสากลปรับปรุงระเบียบการขนส่งคนและสินค้าที่เกี่ยวข้อง พัฒนาศูนย์กลางในธุรกิจการขนส่งและโลจิสติกส์เชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวพื้นที่ชายแดน/เขตเศรษฐกิจชายแดน ตลอดจนเชื่อมโยงระบบการผลิตกับพื้นที่ตอนในของประเทศ

๕.๕.๒ การพัฒนาฐานลงทุนโดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระดับอนุภูมิภาค มุ่งพัฒนาพื้นที่ในภูมิภาคต่างๆ ของประเทศให้เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ให้เป็นฐานการพัฒนาด้านอุตสาหกรรม การเกษตร และการท่องเที่ยว พัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนและเมืองชายแดน รวมทั้งบูรณาการแผนพัฒนาพื้นที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านให้บรรลุประโยชน์ร่วมกันทั้งด้านความมั่นคงและเสถียรภาพของพื้นที่

๕.๕.๓ การสร้างความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เป็นการพัฒนาความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชนที่มีศักยภาพในการพัฒนาบุคลากรในทุกภาคส่วนเศรษฐกิจ เสริมสร้างความเข้มแข็งให้สถาบันการศึกษาทั้งของรัฐและเอกชนให้มีมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับในระดับสากล ยกกระดับทักษะฝีมือแรงงาน กำหนดมาตรฐานขั้นพื้นฐานของคุณภาพสินค้าและบริการ ที่เป็นการป้องกันสินค้าและบริการนำเข้าที่ไม่ได้คุณภาพทั้งในประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน

๕.๕.๔ การเข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศและภูมิภาคภายใต้บทบาทที่สร้างสรรค์ เป็นทางเลือกในการดำเนินนโยบายระหว่างประเทศในเวทีโลก มุ่งรักษาบทบาทของไทยในการมีส่วนร่วมกำหนดยุทธศาสตร์ของกรอบความร่วมมือที่ดำเนินอยู่ รวมทั้งรักษาคุณภาพของปฏิสัมพันธ์กับมหาอำนาจทางเศรษฐกิจเดิมและมหาอำนาจใหม่

๕.๕.๕ การสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในภูมิภาคด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การเคลื่อนย้ายแรงงาน และการส่งเสริมแรงงานไทยในต่างประเทศ โดยเร่งดำเนินการด้านความร่วมมือในการกำหนดมาตรฐานฝีมือระหว่างประเทศเพื่ออำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายแรงงานในภูมิภาค ส่งเสริมผู้ประกอบการไทยในการขยายการลงทุนไปสู่ต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน คุ้มครองและส่งเสริมสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยและแรงงานไทยในต่างประเทศ

๕.๕.๖ การมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการสร้างสังคมนานาชาติที่มีคุณภาพชีวิต ป้องกันภัยจากการก่อการร้ายและอาชญากรรม ยาเสพติด ภัยพิบัติ และการแพร่ระบาดของโรคภัย มุ่งพัฒนาศักยภาพและความพร้อมในการป้องกันและแก้ปัญหาข้ามชาติด้านการก่อการร้าย ยาเสพติด และการหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ พัฒนาศักยภาพและความร่วมมือภายในภูมิภาคเพื่อเตรียมพร้อมรับภัยพิบัติทางธรรมชาติและเหตุฉุกเฉิน และร่วมมือในการป้องกันการติดเชื้อและการแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่และโรคระบาดซ้ำ

๕.๕.๗ การเสริมสร้างความร่วมมือที่ีระหว่างประเทศในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีจริยธรรมและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งเปิดรับความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไร เป็นการดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมในระดับอนุภูมิภาค เสริมสร้างการผลิตและบริโภคสินค้าและบริการที่นาสู่การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ส่งเสริมและอำนวยความสะดวกองค์กรระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไรให้มีบทบาทเพิ่มขึ้นในการให้ไทยเป็นฐานการดำเนินความร่วมมือเพื่อการพัฒนาประเทศในภูมิภาค

๕.๕.๘ การเร่งรัดการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงการค้าเสรีที่มีผลบังคับใช้แล้ว เป็นการสร้างองค์ความรู้ให้กับภาคธุรกิจโดยเฉพาะผู้ได้รับผลกระทบทั้งเชิงบวกและลบให้สามารถพัฒนาศักยภาพและโอกาสของตนเองในการใช้ประโยชน์จากการเปิดการค้าเสรี โดยเฉพาะภาคธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับการสนับสนุน เยียวยาและดูแลจากรัฐในกรณีที่ไม่สามารถปรับตัวได้ทัน

๕.๕.๙ การส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นฐานการลงทุน และการประกอบธุรกิจในเอเชีย รวมทั้งเป็นฐานความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค โดยจัดให้มีสิทธิประโยชน์และการอำนวยความสะดวกที่จำเป็น เพื่อให้มีการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค และสนับสนุนบทบาทขององค์กรระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไร

๕.๕.๑๐ การปรับปรุงและเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคีการพัฒนาภายในประเทศตั้งแต่ระดับชุมชนท้องถิ่น มุ่งเสริมสร้างศักยภาพชุมชนท้องถิ่นให้รับรู้และเตรียมพร้อมรับกระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศ สนับสนุนกลไกการพัฒนาในระดับพื้นที่ในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาในระดับจังหวัดและกลุ่ม

จังหวัด โดยเฉพาะจังหวัดชายแดน ให้สามารถพัฒนาเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ส่งเสริมศักยภาพด้านวิชาการ และเครือข่ายของสถาบันการศึกษาของไทยที่สร้างความใกล้ชิด และปฏิสัมพันธ์กับประเทศในอนุภูมิภาค

๕.๖ ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับ

๕.๖.๑ การอนุรักษ์ ฟื้นฟู และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

มุ่งรักษาและฟื้นฟูพื้นที่ป่าและเขตอนุรักษ์ พัฒนาระบบฐานข้อมูลและการจัดการองค์ความรู้ให้เป็นเครื่องมือในการวางแผนและบริหารจัดการ ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการที่ดินและการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เร่งรัดการบริหารจัดการแบบบูรณาการ ปรับปรุงและฟื้นฟูแหล่งน้ำเพื่อเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนส่งเสริมให้เกิดการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ จัดทำแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานด้านทรัพยากรน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคอย่างเป็นระบบ รวมทั้งส่งเสริมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพ

๕.๖.๒ การปรับกระบวนทัศน์การพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศเพื่อเตรียมพร้อมไปสู่การ

เป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยปรับโครงสร้างการผลิตของประเทศและพฤติกรรมบริการบริโภคเพื่อเตรียมพร้อมไปสู่เศรษฐกิจคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายพลังงานในภาคคมนาคมและขนส่ง เพื่อลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก พัฒนาเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เน้นการวางผังเมืองที่ผสมผสานวัฒนธรรม สังคม ระบบนิเวศเข้าด้วยกัน

๕.๖.๓ การยกระดับขีดความสามารถในการรองรับและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อให้

สังคมมีภูมิคุ้มกัน มุ่งพัฒนาองค์ความรู้และเครื่องมือในการบริหารจัดการเพื่อรองรับกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงพัฒนาศักยภาพชุมชนให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๕.๖.๔ การเตรียมความพร้อมรองรับกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ ด้วยการจัดทำแผนที่และจัดลำดับพื้นที่เสี่ยง

ภัยทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาคและจังหวัด ยกกระตือรือร้นการจัดการภัยพิบัติให้มีประสิทธิภาพพัฒนาระบบฐานข้อมูล การสื่อสารโทรคมนาคม ส่งเสริมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านการจัดการภัยพิบัติ พัฒนาระบบงานอาสาสมัครของประเทศอย่างจริงจัง และให้มีมาตรฐานตามหลักสากล สนับสนุนภาคเอกชน สถานประกอบการ โรงเรียน และท้องถิ่นให้มีการเตรียมความพร้อม และจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับภัยพิบัติ

๕.๖.๕ การสร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้าจากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมและวิกฤตจากการเปลี่ยนแปลงสภาพ

ภูมิอากาศ มุ่งติดตามและเฝ้าระวังมาตรการการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมที่อาจส่งผลกระทบต่อการค้าและการลงทุน เตรียมมาตรการรองรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากมาตรการทางการค้าและข้อตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ศึกษาผลกระทบและกำหนดแผนกลยุทธ์รายสินค้า รวมทั้งมาตรการเยียวยาในสินค้าและธุรกิจที่เกี่ยวข้อง ส่งเสริมให้ผู้ส่งออกท่าคาร์บอนฟุตพริ้นต์ และสร้างแรงจูงใจให้เกิดอุตสาหกรรมใหม่ๆ เพื่อการพัฒนาสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๕.๖.๖ การเพิ่มบทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลกที่เกี่ยวข้องกับกรอบความตกลงและพันธกรณีด้าน

สิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ เป็นการศึกษารายละเอียดและสร้างความเข้าใจในพันธกรณีติดตามสถานการณ์การเจรจาและท่าทีของประเทศต่างๆ พัฒนาบุคลากรภาครัฐเพื่อเสริมสร้างทักษะการเจรจาพัฒนาความร่วมมือในกลุ่มอาเซียนและประเทศคู่ค้าสำคัญ สนับสนุนการดำเนินงานตามพันธกรณีและข้อตกลงระหว่างประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๕.๖.๗ การควบคุมและลดมลพิษ มุ่งลดปริมาณมลพิษทางอากาศ เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะและน้ำ

เสียชุมชน พัฒนาระบบการจัดการของเสียอันตราย ขยะอิเล็กทรอนิกส์ และขยะติดเชื้อลดความเสี่ยงอันตราย การรั่วไหล การเกิดอุบัติเหตุจากสารเคมี และพัฒนาระบบเตือนภัย แจ้งเหตุฉุกเฉิน และระบบการจัดการเมื่อเกิดอุบัติเหตุด้านมลพิษ

๕.๖.๘ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการ มุ่งส่งเสริมสิทธิและพัฒนาศักยภาพชุมชนในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์

ทรัพยากรธรรมชาติ ปรับปรุงกฎหมายเพื่อแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์

ทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน ปรับนโยบายการลงทุนภาครัฐให้เอื้อต่อการอนุรักษ์และฟื้นฟู ผลักดันให้มีการจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างแรงจูงใจในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีประสิทธิภาพและลดการก่อกมลพิษ สร้างรายได้จากความหลากหลายทางชีวภาพ พัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบติดตามประเมินผล รวมทั้งส่งเสริมการศึกษาวิจัยเพื่อสร้างระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ

(๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

ยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) จัดทำขึ้นจากการประชุมเชิงปฏิบัติการหัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า วาระพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมเชอราตัน พัทยา จังหวัดชลบุรี เพื่อร่วมกันวางยุทธศาสตร์ วิสัยทัศน์ เป้าหมายและแนวทางในการทำงานร่วมกันในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ และเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณปี ๒๕๕๗ ตลอดจนแลกเปลี่ยนความเห็นเกี่ยวกับภาพรวมของการทำงานร่วมกันในรอบปี ที่ผ่านมา ซึ่งเดิมประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ๒๘ ประเด็นหลัก ๕๖ แนวทางการดำเนินการ รวมทั้งได้มีการบูรณาการ ร่วมกับยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN Strategy) จากการประชุมเชิงปฏิบัติการการเข้าสู่ประชาคม อาเซียน ปี ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล เพื่อเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งเดิมประกอบด้วย ๘ ยุทธศาสตร์ โดยหลังจากการบูรณาการเป็นยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ๓๐ ประเด็นหลัก ๗๙ แนวทางการดำเนินการ เพื่อเป็นกรอบการจัดสรรงบประมาณ ใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยมี รายละเอียดดังนี้

วิสัยทัศน์: “ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขัน คนไทยอยู่ดีกินดี มีความเสมอภาค และเป็นธรรม”

หลักการของยุทธศาสตร์: “ต่อยอดรายได้จากฐานเดิม สร้างรายได้จากโอกาสใหม่ เพื่อความ สมดุล และการพัฒนาอย่างยั่งยืน”

- วัตถุประสงค์:**
๑. รักษาฐานรายได้เดิม และสร้างรายได้ใหม่
 ๒. เพิ่มประสิทธิภาพของระบบการผลิต (ต้องผลิตสินค้าได้เร็วกว่าปัจจุบัน)
 ๓. ลดต้นทุนให้กับธุรกิจ (ด้วยการลดต้นทุนค่าขนส่งและโลจิสติกส์)

- เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์:**
๑. การเพิ่มรายได้จากฐานเดิม
 ๒. การสร้างรายได้จากโอกาสใหม่
 ๓. การลดรายจ่าย
 ๔. การเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขัน

ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑: การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒: การลดความเหลื่อมล้ำ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓: การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ที่ ๔: การสร้างความสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐ

(๔) ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเพชรบุรี

วิสัยทัศน์จังหวัดเพชรบุรี

“ แหล่งผลิตอาหารและการท่องเที่ยวชั้นนำของ ASEAN ”

พันธกิจ

- ๑ ผลิตสินค้าเกษตรและอาหารปลอดภัย ให้ได้มาตรฐานระดับนานาชาติ
- ๒ เร่งพัฒนาเชิงบูรณาการเพื่อสู่มาตรฐานเมืองน่าอยู่
- ๓ ยกระดับการท่องเที่ยวให้มีชื่อเสียงระดับ Top Ten ของ ASEAN

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

๑. เกษตรได้มาตรฐาน/ อาหารมีความปลอดภัย

- ๑.๑ ส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตร อาหารและอุตสาหกรรมเกษตรที่ปลอดภัยได้มาตรฐาน และลดต้นทุนการผลิต
- ๑.๒ จัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำให้มีปริมาณและคุณภาพเหมาะสมกับการเกษตร
- ๑.๓ ส่งเสริมการตลาดสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์แปรรูปทั้งในและต่างประเทศ
- ๑.๔ เสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการเกษตรแก่เกษตรกร และส่งเสริมให้เกษตรกรลดการใช้ปุ๋ยเคมี โดยใช้ปุ๋ยชีวภาพ/จุลินทรีย์ ทดแทนการใช้ปุ๋ยเคมี

๒. ผ่านเกณฑ์มาตรฐานเมืองน่าอยู่

- ๒.๑ พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ป้องกันการกัดเซาะและรुक้าชายฝั่งทะเล แม่น้ำ ป่าไม้และภูเขา
- ๒.๒ เสริมสร้างความมั่นคง ความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
- ๒.๓ เสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ความเข้มแข็งของสังคม และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
- ๒.๔ ส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดีของภาครัฐ
- ๒.๕ สร้างสุขภายใต้แนวคิดสุขภาพดีวิถีเพชร
- ๒.๖ การอนุรักษ์ประเพณี ศิลปวัฒนธรรมไทยที่เป็นอัตลักษณ์ที่ดีงาม

๓. การท่องเที่ยวชั้นนำของภูมิภาค ASEAN

- ๓.๑ ส่งเสริมให้จังหวัดเพชรบุรีเป็นแหล่งท่องเที่ยวของกลุ่มครอบครัว กลุ่มผู้ชื่นชอบการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ เป็นศูนย์กลางของการจัดประชุมและสัมมนา
- ๓.๒ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบความปลอดภัย และสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยว
- ๓.๓ พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ภูมิทัศน์และกิจกรรม โดยอาศัยทุนทางวัฒนธรรม ธรรมชาติ

(๕) นโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น

การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของ อบต. ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีสร้างความร่วมมือระหว่างภาคประชาชน สร้างสัมพันธภาพที่ดีต่อสภา อบต. ทั้งนี้ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ว่าด้วยกรนั้น และหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยมีวิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์ และเป้าหมาย สอดคล้องกับแผนพัฒนาของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนี้

1. ก่อสร้างและปรับปรุงบำรุงรักษาถนน ท่อระบายน้ำ และขยายไฟฟ้าให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน
2. พัฒนา และส่งเสริมอาชีพ การท่องเที่ยว เป็นการเพิ่มรายได้ให้ประชาชนได้กินคืออยู่ดี

3. ขยายเขตประปา ขุดลอกคลอง เพื่อให้ประชาชนมีน้ำใช้ อย่างเพียงพอ
4. ส่งเสริมให้ประชาชนในชุมชนมีส่วนร่วมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยปลูกต้นไม้ และปรับปรุงภูมิทัศน์ให้สวยงาม
5. พัฒนาเพิ่มพูนประสิทธิภาพ องค์ความรู้ ทางด้านการศึกษา การกีฬา และงานประเพณี วัฒนธรรมในท้องถิ่น
6. ส่งเสริมให้ความรู้ในการป้องกัน และระงับ โรคให้ชุมชนมีสุขภาพร่างกายที่แข็งแรง
7. จัดสวัสดิการสงเคราะห์แก่ประชาชนผู้ด้อยโอกาส ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เยาวชน และเด็ก
8. พัฒนาศักยภาพของบุคลากรให้มีประสิทธิภาพ ในการปฏิบัติงาน ได้อย่างถูกต้องรวดเร็ว

ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชน

ชื่อปัญหา	สภาพปัญหา	ความต้องการ	การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต
ปัญหาด้านเศรษฐกิจ 1.1 ปัญหาต้นทุนการผลิตด้านการเกษตรมีราคาสูง	ในพื้นที่บางหมู่บ้านของตำบลบางตะบูนมีอาชีพด้านการประมง เกษตรกรเลี้ยงสัตว์น้ำทำให้รายได้ขึ้นอยู่กับอาชีพการเกษตร ถ้าราคาผลผลิตตกต่ำ และต้นทุนการผลิตสูง ก็จะทำให้เกษตรกรมีรายได้ลดน้อยลงไปด้วย	ลดต้นทุนในการผลิต เพื่อเพิ่มรายได้ให้เกษตรกร	การประกอบอาชีพทางการเกษตรในพื้นที่ส่วนใหญ่จะมีอาชีพเลี้ยงกุ้งเลี้ยงปลา ต้นทุนการผลิต โดยเฉพาะอาหารสำหรับเลี้ยงกุ้งซึ่งมีราคาแพง หากลดต้นทุนการผลิตจะต้องส่งเสริมให้เกษตรกรหันมาเลี้ยงแบบธรรมชาติ จะทำให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มมากขึ้น ในปัจจุบันเกษตรกรหันมาสนใจการเลี้ยงกุ้งแบบธรรมชาติมากขึ้น ในอนาคตก็จะสามารถลดต้นทุนการผลิตและรักษาคุณภาพน้ำไว้ได้ดีกว่าเดิมเพราะไม่มาสารตกค้าง
1.2 ปัญหารายได้ไม่เพียงพอต่อการยังชีพ	ประชาชนในบางส่วนประกอบอาชีพเพียงอย่างเดียว ได้แก่ เกษตรกร เลี้ยงปลา เลี้ยงกุ้ง รับจ้าง เป็นต้น ประชาชนบางส่วนจึงมีรายได้น้อยไม่	ต้องการอาชีพเสริม การจัดตั้งกลุ่มอาชีพ เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับประชาชน	มีการจัดตั้งกลุ่มอาชีพ และส่งเสริมอาชีพเพิ่มรายได้ให้กับประชาชน ประชาชนผู้มีรายได้น้อยมีรายได้เพิ่มขึ้นเพียงพอแก่การยังชีพ

ชื่อปัญหา	สภาพปัญหา	ความต้องการ	การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต
<p>2. ปัญหาด้านสังคม</p> <p>2.1 ปัญหาการขาดการจัดสวัสดิการแก่ผู้ด้อยโอกาสในสังคม</p>	<p>ประชาชนบางส่วนในตำบลเป็นผู้มีรายได้น้อย บางส่วนว่างงานและบางส่วนอยู่ในวัยชรา บางคนเป็นผู้พิการและเป็นผู้ติดเชื่อเอคส์แต่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือในเรื่องสวัสดิการอย่างทั่วถึง</p>	<p>2.1.1 จัดสรรเงินสงเคราะห์</p> <p>2.1.2 ส่งเสริมอาชีพและกิจกรรมให้กับผู้สูงอายุ</p> <p>2.1.3 จัดหาอาชีพช่วยเหลือผู้ว่างงานและผู้ด้อยโอกาส</p>	<p>ประชาชนในตำบลจะได้รับการช่วยเหลือด้านสวัสดิการเพิ่มขึ้นและประชาชนมีอาชีพจากการส่งเสริมอย่างทั่วถึง</p>
<p>3.ปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน</p> <p>3.1 ปัญหาขาดการจัดผังเมืองตำบล</p> <p>3.2 ปัญหาการบุกรุกที่สาธารณะ</p> <p>3.3 ปัญหาการคมนาคม ถนน ไฟฟ้าสาธารณะยังไม่ทั่วถึง</p>	<p>พื้นที่ตำบลบางตะบูน ยังไม่มีการจัดทำผังเมืองตำบล ทำให้การจัดพื้นที่ไม่เป็นระเบียบสวยงาม</p> <p>พื้นที่ริมคลองในตำบลบางตะบูนบางส่วนและที่ดินสาธารณะในหมู่บ้านมีราษฎรบุกรุกปลูกบ้านรुकล้ำทำให้สภาพคลองคับแคบตื้นเขิน</p> <p>พื้นที่ตำบลบางตะบูนถนนยังไม่สะดวก บางพื้นที่ชำรุดเสียหาย และระบบไฟฟ้ายังไม่ทั่วถึง</p>	<p>จัดทำผังเมืองตำบลให้ครบทุกหมู่บ้าน</p> <p>ดำเนินการตรวจสอบแนวเขตให้ชัดเจน</p> <p>ก่อสร้าง/ซ่อมแซมถนนให้สะดวก และขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะให้ทั่วถึง</p>	<p>อบต.จะดำเนินการจัดทำผังเมืองตำบลตามที่กฎหมายกำหนด</p> <p>สามารถตรวจสอบแนวคลองสาธารณะและป้องกันการบุกรุกได้บางส่วน</p> <p>การก่อสร้าง/ซ่อมแซมถนนและขยายไฟฟ้าสาธารณะเพิ่มขึ้น</p>

ชื่อปัญหา	สภาพปัญหา	ความต้องการ	การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต
<p>4. ปัญหาด้านแหล่งน้ำ</p> <p>4.1 ปัญหาน้ำเพื่อการเกษตร</p> <p>4.2 ปัญหาคลองสายต่างๆ ตื้นเขิน</p>	<p>เกษตรกรในพื้นที่ประกอบอาชีพเลี้ยงสัตว์น้ำ ซึ่งหากเกิดภัยธรรมชาติเช่น น้ำท่วม หรือน้ำเสีย จะทำให้ผลผลิตในการเลี้ยงกุ้งลดลง และได้รับความเสียหาย</p> <p>พื้นที่ในเขต อบต. หลายหมู่บ้านประกอบอาชีพทางด้านเกษตรกรรม ซึ่งต้องอาศัยน้ำในคลองธรรมชาติแต่ในปัจจุบันคลองสายต่างๆได้ตื้นเขินลงทำให้น้ำที่ส่งมาให้ไม่ถึงพื้นที่การเกษตรและยังทำให้การระบายน้ำได้ช้าลงเมื่อถึงฤดูฝนทำให้เกิดน้ำท่วมในพื้นที่</p>	<p>4.1.1 งบประมาณการรองรับหากเกิดภัยธรรมชาติ</p> <p>4.1.2 หาวิธีการป้องกันการเกิดสารพิษในแม่น้ำ</p> <p>ขุดลอกคู คลอง ในเขตพื้นที่ อบต.</p>	<p>คุณภาพน้ำในแม่น้ำดีขึ้นไม่มีสารตกค้าง</p> <p>คลองสายต่างๆ ในทุกหมู่บ้าน จะได้รับการขุดลอก</p>
<p>5. ปัญหาด้านการเมืองการบริการ</p> <p>5.1 ปัญหาการขาดเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันอัคคีภัย</p>	<p>พื้นที่ตำบลบางตะบูน มีจำนวน 4 หมู่บ้าน ห่างจากที่ว่าการอำเภอบ้านแหลมประมาณ 12 กม. แต่ยังคงขาดแคลนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เนื่องจากไม่มีงบประมาณเพียงพอในการดำเนินงานดังกล่าว</p>	<p>จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย</p>	<p>ในช่วง 1-2 ปี อบต. ยังไม่มีขีดความสามารถในการจัดหาเครื่องมือในการป้องกันอัคคีภัยหากไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย</p>

ชื่อปัญหา	สภาพปัญหา	ความต้องการ	การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต
5.2 ปัญหาการบริการด้านการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของ อบต. ยังไม่ทั่วถึง	การบริการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของ อบต.ยังไม่ทั่วถึงเนื่องจากขาดหอกระจายข่าวประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารปัจจุบันประชาชนได้รับข่าวสารจากหนังสือราชการและบอร์ดประชาสัมพันธ์ข่าวสารหมู่บ้านในบางพื้นที่ บางครั้งทำให้ประชาชนไม่ได้รับข่าวสารอย่างทั่วถึง	บริการเผยแพร่ข่าวสารในหลายๆทางและก่อสร้างหอกระจายข่าวเพื่อให้ประชาชนได้รับข่าวสารอย่างทั่วถึง	อบต. บริการเผยแพร่ข่าวสารในหลายๆทางและก่อสร้างหอกระจายข่าว ประชาชนในเขตพื้นที่ อบต. จะได้รับข่าวอย่างทั่วถึง
5.3 ปัญหาขาดสถานที่ในการทำงาน และหมู่บ้านขาดศาลาประชาคมประจำหมู่บ้าน	สถานที่ทำงานปัจจุบันอยู่นอกเขตพื้นที่รับผิดชอบ ทำการบริหารงานในบางครั้งช้ากว่ากำหนดหากมีนโยบายเร่งด่วน	ก่อสร้างที่ทำการ อบต. และก่อสร้างศาลาประชาคมประจำหมู่บ้าน	การก่อสร้างที่ทำการ อบต. ขาดงบประมาณและยังไม่มีที่ทำการก่อสร้าง การก่อสร้างศาลาประชาคมประจำหมู่บ้าน ยังไม่มีสถานที่ในการจัดสร้าง
6. ปัญหาด้านสาธารณสุข			
6.1 ปัญหาการแพร่ระบาดของไข้เลือดออก	ในพื้นที่ตำบลบางตะบูนมีแหล่งน้ำท่วมขังหลายแห่งและตัดป่าทำให้เป็นแหล่งเพาะพันธุ์	ดำเนินการป้องกันเพื่อลดการระบาดของไข้เลือด	ประชาชนในพื้นที่จะได้รับความรู้ในเรื่องการป้องกันและควบคุมโรคซึ่งจะส่งผลให้ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคไข้เลือดออกลดลง
6.2 ปัญหาขาดความรู้ความเข้าใจในการป้องกันโรค	ประชาชนในพื้นที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจในการป้องกันและควบคุมโรคต่างๆ	อบรมให้ความรู้ในการป้องกันและควบคุมโรค	ประชาชนในพื้นที่จะได้รับความรู้ความเข้าใจในการป้องกันโรค

ชื่อปัญหา	สภาพปัญหา	ความต้องการ	การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต
<p>7. ปัญหาทางการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม</p> <p>7.1 ปัญหาเรื่องค่านิยมในการศึกษา</p>	<p>ในพื้นที่ตำบลบางตะบูน มีโรงเรียนจำนวน 2 โรงเรียน ประกอบด้วย โรงเรียนประถม แต่ผู้ปกครองนักเรียนบางส่วนมีค่านิยมที่จะส่งลูกไปเรียนยังโรงเรียนในตัวเมือง เพราะคิดว่าจะได้รับความรู้ที่ดีกว่า</p>	<p>พัฒนาระบบการศึกษาและสวัสดิการให้เทียบเท่าโรงเรียนในตัวเมือง</p>	<p>ปัญหาการส่งลูกไปเรียนในตัวเมือง คาดว่าจะยังคงเป็นปัญหาต่อไปในอนาคต เนื่องจากค่านิยมของผู้ปกครองยังมีความรู้สึกว่าการเรียนในตัวเมืองมีระบบการเรียนการสอนที่ดีกว่า</p>
<p>8. ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p>8.1 ปัญหาไม่มีที่ทิ้งขยะเป็นของตนเองและการให้บริการจัดเก็บขยะในบางพื้นที่ยังไม่ทั่วถึง</p>	<p>อบต.บางตะบูนยังไม่มีรถจัดเก็บขยะเป็นของตนเอง ต้องอาศัยเทศบาลเข้ามาบริการจัดเก็บให้และถึงขยะไม่เพียงพอกับการให้บริการ</p>	<p>8.1.1 จัดซื้อถังขยะรองรับความต้องการและจัดซื้อรถจัดเก็บขยะเพื่อให้บริการให้ทั่วถึง</p> <p>8.1.2 ให้เทศบาลเข้ามาบริการให้</p>	<p>อบต.ได้เตรียมการตั้งงบประมาณจัดซื้อรถจัดเก็บขยะและถังขยะ</p>
<p>ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p>8.2 ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติชายฝั่งถูกทำลาย</p>	<p>พื้นที่ในเขตตำบลบางตะบูน มีสภาพเป็นป่าชายเลนที่มีการบุกรุกทำลายให้เสื่อมโทรม</p>	<p>ฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งและป้องกันการบุกรุก</p>	<p>การดำเนินการตามกฎหมายโดยเด็ดขาด</p>

ผลการวิเคราะห์ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล

จุดแข็ง

จุดแข็งที่สำคัญขององค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูน คือ ทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลาย และสามารถพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ได้อยู่ใกล้ที่ว่าการอำเภอและจังหวัดมีโครงการคมนาคมเชื่อมโยงเข้าถึงพื้นที่มีแหล่งการเรียนรู้ที่หลากหลายพื้นที่มีความเหมาะสมต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค ได้รับการพัฒนาเกือบครบทุกหมู่บ้าน มีสถานศึกษาเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน

จุดอ่อน

จุดอ่อนที่สำคัญขององค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูน คือ ทรัพยากรชายฝั่งถูกทำลายขาดการบริหารจัดการการท่องเที่ยวอย่างเป็นอย่างเป็นระบบกลุ่มองค์กรในพื้นที่บางส่วนยังขาดความรู้เรื่องการบริหารจัดการ มีการบุกรุกที่สาธารณะตามลำคลองสาธารณะจำนวนมาก

โอกาส

โอกาสที่สำคัญขององค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูน คือ เป็นพื้นที่ทางผ่านเชื่อมต่อระหว่างตำบลและเป็นเส้นทางที่จังหวัดจะพัฒนาเป็นเส้นทางเชื่อมสู่แหล่งท่องเที่ยว ซึ่งสามารถส่งเสริมเป็นจำหน่ายสินค้าภูมิปัญญาท้องถิ่น และทำให้ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจาก แหล่งทุนภายนอก

อุปสรรค

อุปสรรค ที่สำคัญขององค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูน ขาดความร่วมมือของประชาชน และเรื่องระเบียบกฎหมายที่ยังไม่เอื้อต่อการปฏิบัติงานทำให้ไม่เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานเพราะติดขัดเรื่องระเบียบแบบแผนทางราชการ

วิสัยทัศน์ ภารกิจ วัตถุประสงค์ และเป้าหมายการพัฒนา

4.1 วิสัยทัศน์การพัฒน่องค์การบริหารส่วนตำบล

“ บ้านเมื่อนำ ทรัพยากรธรรมชาติอุดมสมบูรณ์ เพิ่มพูนรายได้ประชากร ปกครองตามหลักธรรมาภิบาล”

4.2 พันธกิจหลักการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล

พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงปัจจุบันได้กำหนดอำนาจหน้าที่หลักในมาตรา 66 ให้้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ “พัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม” และองค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูน ได้กำหนดภารกิจหลักที่จะดำเนินการเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ ดังนี้

1. ปรับปรุงและพัฒนาระบบสาธารณูปโภคให้ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อความต้องการของ ประชาชน เพื่อรองรับการขยายตัวของเมืองในอนาคต
2. พัฒนาระบบการศึกษาและการสาธารณสุข ตลอดจนอนุรักษ์และพัฒนาศิลปวัฒนธรรม อันดีงามและภูมิปัญญาของท้องถิ่น
3. จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ยั่งยืนควบคู่กับวิถีชีวิตชุมชน
4. ปรับปรุงและพัฒนาระบบการบริหารการจัดการตลอดจนความมั่นคงและปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สินของประชาชน
5. พัฒนาศักยภาพของคนและชุมชนให้เข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเองได้จากการมีส่วนร่วมของ ทุกฝ่าย
6. ส่งเสริมเศรษฐกิจในชุมชนให้มีความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน

4.3 จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

1. การคมนาคมทางบกมีความสะดวกรวดเร็ว
2. ประชาชนมีอาชีพและมีรายได้พอเพียง
3. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมคงอยู่และใช้ประโยชน์อย่างสมดุล
4. ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานกับ อบต.
5. วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

4.3 จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data	เป้าหมาย ปี 51 - 5
1. การคมนาคมมีความสะดวกรวดเร็ว และระบบสาธารณสุขปลอดภัยเพียงพอต่อ ความต้องการ	1) ร้อยละของครัวเรือนที่มี การคมนาคมสะดวกรวดเร็ว	1) ครัวเรือนที่มีการคมนาคมสะดวก รวดเร็วมีร้อยละ 75 ของครัวเรือน ทั้งหมด	100%
2. ประชาชนมีอาชีพและมีรายได้ พอเพียง	1) ร้อยละของครัวเรือนที่มีรายได้ มากกว่ารายจ่าย	1) ครัวเรือนที่มีรายได้มากกว่ารายจ่าย มีร้อยละ 70 ของครัวเรือนทั้งหมด	100%
3. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คงอยู่และใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่าง สมดุล	1) จำนวนป่าชายเลนที่มีอยู่	จำนวนป่าชายเลนที่มีอยู่ในพื้นที่ 780 ไร่	100%
4. ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหาร งานกับ อบต.	1) จำนวนกิจกรรมที่ประชาชน เข้าร่วมงานกับ อบต.	จำนวนกิจกรรมที่ประชาชนมีส่วนร่วม ในการบริหารงานกับ อบต. มี 4 กิจกรรม คือ 1. การจัดทำแผนพัฒนา อบต. 2. การสนับสนุนงบประมาณในการจัด กิจกรรม 3. การประชุมระดมความคิดเห็นและ ข้อเสนอแนะในกิจการงาน อบต. 4. การเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการ	

องค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูนจึงได้กำหนดยุทธศาสตร์เพื่อให้สามารถดำเนินก้าวไปสู่วิสัยทัศน์ และจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ 7 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการบริหารจัดการในองค์การ และการมีส่วนร่วมของประชาชน

บทที่ 5 ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	1.1 ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาดูแล สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ
	1.2 พัฒนาแหล่งน้ำ และระบบประปาภูมิภาค
	1.3 ขยายเขตบริการไฟฟ้าให้ทั่วถึง พร้อมไฟฟ้าสาธารณะ
	1.4 พัฒนาระบบจราจร
	1.5 วางแผนการใช้ประโยชน์พื้นที่ให้เหมาะสม
	1.6 อดหนุนงบประมาณตามที่ขอรับการสนับสนุน
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนา	2.1 พัฒนาและส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น
คุณภาพชีวิต	2.2 พัฒนาการศึกษา ทั้งในระบบ และนอกระบบ
	2.3 ส่งเสริมสุขภาพอนามัย รวมถึงการป้องกันและแก้ไขปัญหาสุขภาพ
	และโรคติดต่อ (เช่น โรคเอดส์, วัณโรค ฯลฯ)
	2.4 ส่งเสริมกีฬาและนันทนาการทุกระดับ
	2.5 ส่งเสริมสวัสดิการสังคม
	2.6 อดหนุนงบประมาณตามที่ขอรับการสนับสนุน

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน	3.1 รักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	3.2 จัดหาวัสดุ อุปกรณ์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
	3.3 ส่งเสริมและให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่และประชาชนในการป้องกัน
	อาชกรรม
	3.4 อดหนุนงบประมาณตามที่ขอรับการสนับสนุน
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผน การส่งเสริม	4.1 ส่งเสริมการผลิตพืชผัก ผลไม้ปลอดสารพิษเพื่อการบริโภค
การลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว	4.2 พัฒนาและส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชนทุกระดับ

	4.3 พัฒนาและปรับปรุงระบบการบริหารจัดการการท่องเที่ยว
	4.4 อุดหนุนงบประมาณตามที่ขอรับการสนับสนุน
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและ	5.1 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ
การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	สิ่งแวดล้อม
	5.2 เฝ้าระวัง และป้องกันทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
	5.3 บำบัดและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
	5.4 จัดระบบบำบัดน้ำเสีย
	5.5 บำบัดและจัดการขยะ
	5.6 ป้องกันอุทกภัย
	5.7 พัฒนาภูมิทัศน์ และสิ่งแวดล้อม
	5.8 อุดหนุนงบประมาณตามที่ขอรับการสนับสนุน

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีต	6.1 ส่งเสริมและเผยแพร่ ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาพื้น
ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	6.2 อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม โบราณสถาน โบราณวัตถุ และพิพิธภัณฑ์
	แห่งชาติ
	6.3 อุดหนุนงบประมาณตามที่ขอรับการสนับสนุน
7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการบริหารจัดการ	7.1 พัฒนาการบริหารจัดการที่ดีในองค์กร
ในองค์กร และการมีส่วนร่วมของประชาชน	7.2 ปรับปรุง พัฒนาและจัดหาบุคลากรในองค์กร
	7.3 ปรับปรุงและพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้ และสถานที่ปฏิบัติงาน
	7.4 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของท้องถิ่น
	7.5 ส่งเสริมความรู้ ความสนใจเกี่ยวกับกิจการท้องถิ่น
	7.6 ปรับปรุงและพัฒนารายได้
	7.7 ปรับปรุงระบบการบริหารกิจพาณิชย์
	7.8 อุดหนุนงบประมาณตามที่ขอรับการสนับสนุน

บทที่ 6

การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติและการติดตาม ประเมินผล

ลักษณะทั่วไปของระบบติดตามและประเมินผล

ระบบการติดตามและประเมินผลการพัฒนาจะสามารถติดตามแผนการปฏิบัติงานยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ โดยจะปรากฏในรูปแบบของรายงานในทุกช่วงของแผนยุทธศาสตร์ จัดส่งให้กับองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นศูนย์กลางในการเก็บรวบรวมข้อมูลที่ได้จากการติดตามประเมินผล เป็นศูนย์กลางในการวิเคราะห์ข้อมูลในภาพรวมของจังหวัด นอกจากนี้ ยังทำหน้าที่เป็น “ระบบสัญญาณเตือนภัยล่วงหน้า” ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลมีแผนยุทธศาสตร์ที่ดีหรือไม่อย่างไร สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่เกิดขึ้นเป็นอย่างไร เพื่อประโยชน์ต่อการปรับปรุงให้บรรลุผลได้ในช่วงของแผนต่อไปในอนาคต

องค์ประกอบของระบบการติดตามและประเมินผล

ระบบการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นครั้งนี้ ประกอบไปด้วย องค์ประกอบ 3 ส่วนหลัก คือ ส่วนของปัจจัยนำเข้า (Input) ส่วนของกระบวนการติดตาม (Process) และส่วนของการประเมินผลลัพธ์ (Output, Goal) ซึ่งสามารถอธิบายรายละเอียด ได้ดังนี้

1. ส่วนปัจจัยนำเข้า (Input) ได้แก่ แผนยุทธศาสตร์ ผู้ประเมิน ผู้ถูกประเมิน และเครื่องในการประเมิน ฯลฯ ซึ่งแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอยู่แล้ว จะถูกส่งเข้าสู่องค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งเป็นหน่วยติดตามและประเมินผล (M&E UNIT) เพื่อเป็นการรวบรวมฐานข้อมูลไว้โดยบทบาท (M&E UNIT) ต่อปัจจัยนำเข้าก็คือ การเป็นผู้วิเคราะห์แผนยุทธศาสตร์ ซึ่งเครื่องมือที่ใช้ในการประเมินยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยตนเองครั้งนี้ ได้แก่ แบบรายงานแบบที่ 1 ช่วยกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการทบทวนว่าการจัดทำแผนได้ใช้กระบวนการครบทุกขั้นตอนหรือไม่ อย่างไร

2. ส่วนของกระบวนการติดตาม (Process) เป็นการรายงานการดำเนินการตามยุทธศาสตร์รายไตรมาส ในรูปแบบของรายงานเข้าสู่ส่วนกลาง โดยมีองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นหน่วยในการประสาน ซึ่งในการติดตามในขั้นตอนนี้ เป็นช่วงที่ทำให้ทราบว่า แผนยุทธศาสตร์ที่ได้กำหนดไว้ดีหรือไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด สามารถวัดได้จริงหรือเปล่า เพื่อให้บุคลากรที่เกี่ยวข้องสามารถระดมความคิดเห็นในการปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินงานที่จะสามารถนำไปสู่การบรรลุแผนที่กำหนดไว้ได้ เครื่องมือที่ใช้ในการติดตามผลการดำเนินงาน ได้แก่ แบบรายงานแบบที่ 2 แบบติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. ส่วนของการประเมินผลลัพธ์ (Output, Goal) เป็นการติดตามช่วงสุดท้าย หรือเป็นการประเมินแผนยุทธศาสตร์ ซึ่งแสดงให้เห็นว่า เมื่อสิ้นสุดการดำเนินงานของแผนยุทธศาสตร์ที่ผ่านมาในแต่ละปีผลที่เกิดขึ้นเป็นไปตามเป้าที่กำหนดไว้หรือไม่ รวมทั้งจัดทำรายงานผลการติดตามแผนยุทธศาสตร์ไปสู่ M&E UNIT ระดับจังหวัด เพื่อเป็นหน่วยในการรวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูลและเป็นฐานในการพัฒนาแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อไปในอนาคต โดยเครื่องมือที่ใช้ในการประเมินผลลัพธ์ ได้แก่

3.1 แบบรายงานแบบที่ 3/1 แบบประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์

3.2 แบบรายงานแบบที่ 3/2 แบบประเมินความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในภาพรวม

3.3 แบบรายงานแบบที่ 3/3 แบบประเมินความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อการดำเนินงานในแต่ละยุทธศาสตร์

ทั้งนี้องค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูน ได้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา อบต. เพื่อให้ดำเนินการติดตามและประเมินผลการดำเนินการของ อบต. ที่ได้นำไปปฏิบัติในปีงบประมาณ 2556 การดำเนินการติดตามฯ ในครั้งนี้ถือเป็นครั้งแรก คณะกรรมการติดตามฯ จึงได้มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการติดตามประเมินผลในบางส่วนให้เหมาะสมต่อการบริหารงานของ อบต. โดยสรุปแนวทางการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2556-2558) ในปีงบประมาณ 2556 ไว้ดังนี้

6.1 องค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูนในการติดตามและประเมินผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 6 ข้อ 28 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นประกอบด้วย

- (1) ผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่คัดเลือกกันเองจำนวนสามคน
- (2) ผู้แทนประชาชนท้องถิ่นที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- (3) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
- (4) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- (5) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูน ได้แต่งตั้งคณะกรรมการฯ ขึ้น ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูน ที่ 45/2556 ลงวันที่ 24 เมษายน 2556 โดยมีรายละเอียดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯตามเอกสารแนบ 1

6.2 การกำหนดวิธีการติดตามและประเมินผล

วิธีการติดตามและประเมินผลประจำปี ที่ทางคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูน กำหนดขึ้น โดยวางระบบการติดตามแผนของ อบต. ที่ได้จากการเปรียบเทียบข้อมูลจากแผนพัฒนาสามปี , ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณและระยะเวลาการดำเนินงานในแผนการดำเนินงานประจำปี ว่าเป็นไปตามระยะเวลาและงบประมาณหรือไม่ การประเมินผลที่ได้จะนำไปสู่การหาแนวทางแก้ไขและการดำเนินการเพิ่มเติมเพื่อดำเนินการเพิ่มเติมและทบทวนงานที่ได้กระทำในช่วงปีที่ผ่านมา เพื่อนำไปปรับปรุงการดำเนินงานในช่วงปีต่อไป

การติดตามและประเมินผล จะใช้แบบรายงานการติดตามและประเมินผลพัฒนาตามคู่มือการติดตามและประเมินผลผลการจัดทำและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้แนวทางไว้ แต่ทั้งนี้ได้นำแบบติดตามผลการดำเนินงานฯ มาปรับปรุงในบางส่วนเพื่อให้เกิดความสะดวก และเหมาะสมในการติดตามการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลบางตะบูน

6.3 การกำหนดห้วงเวลาในการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลประจำปี พ.ศ. 2556 เป็นการติดตามและประเมินผลในภาพรวมของปีงบประมาณ 2556 ซึ่งเป็นการประเมินปีละ 1 ครั้ง แต่ในติดตามและประเมินผลประจำปี พ.ศ.2556 อบต. บางตะบูนแบ่งออกเป็นปีละ 2 ครั้ง (6 เดือน/ครั้ง) ซึ่งจะให้เห็นการเคลื่อนไหวการดำเนินโครงการตามข้อบัญญัติ / แผนการดำเนินงานของ อบต. ที่กำหนดห้วงระยะเวลาในการดำเนินงานไว้ได้อย่างชัดเจนขึ้น โดยในครั้งแรกจะมีการรายงานการติดตามให้ผู้บริหารทราบผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นระหว่างช่วงเดือนตุลาคม - เดือนมีนาคม และรายงานติดตามและประเมินผลสรุปประจำปีงบประมาณ ในภาพรวมให้ผู้บริหารทราบเพื่อรายงานต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี